



**Strategický plán
města Rokytnice v Orlických horách
pro období 2018 – 2025**

NÁVRHOVÁ ČÁST



Ve spolupráci s městem Rokytnice v Orl. h. zpracovala:

Východočeská rozvojová s.r.o.





Obsah

Obsah	3
1 Úvod	5
2 Postup zpracování strategického plánu	7
2.1 Hlavní etapy zpracování strategického plánu	7
2.2 Zapojení veřejnosti	9
2.2.1 Zapojení veřejnosti a klíčových aktérů města	9
3 Analytická a syntetická část	11
4 Strategická část	15
4.1 Struktura strategie	15
4.2 Role města při realizaci aktivit přispívajících k plnění cílů strategie	17
4.3 Koincidenční tabulka – vazba SWOT ke specifickým cílům prioritních oblastí	17
4.4 Prioritní osa 1 - Prostředí města	19
4.4.1 Východiska pro formulaci prioritní osy Prostředí města	19
4.4.2 Popis prioritní osy 1 - Prostředí města	21
4.4.3 Strategický cíl prioritní osy Prostředí města	22
4.4.4 Oblasti a specifické cíle prioritní osy Prostředí města	23
4.4.4.1 Oblast 1.1 – Životní prostředí	23
4.4.4.2 Oblast 1.2 – Doprava	24
4.4.4.3 Oblast 1.3 – Bydlení	24
4.4.4.4 Oblast 1.4 – Veřejný prostor	25
4.5 Prioritní osa 2 - Život ve městě	28
4.5.1 Východiska pro formulaci prioritní osy Život ve městě	28
4.5.2 Popis prioritní osy 2 - Život ve městě	30
4.5.3 Strategický cíl prioritní osy Život ve městě	31
4.5.4 Oblasti a specifické cíle prioritní osy Život ve městě	31



4.5.4.1	Oblast 2.1 – Kultura, sport a volný čas	31
4.5.4.2	Oblast 2.2 – Veřejné služby	32
4.5.4.3	Oblast 2.3 – Správa města	33
4.5.4.4	Oblast 2.4 – Podnikání a cestovní ruch	34
5	Implementace strategického plánu.....	37
5.1	Proces implementace strategického plánu.....	37
5.1.1	Klíčové okruhy činností při implementaci strategického plánu	38
5.1.2	Zajištění činností při implementaci strategického plánu	39
5.2	Akční plán	39
5.2.1	Role jednotlivých aktérů v přípravě a implementaci akčního plánu.....	40
6	Seznamy	43
6.1	Seznam obrázků	43
6.2	Seznam tabulek.....	43



1 Úvod

Charakteristickým rysem strategického plánování je přístup k řešení problémů a rozvojových potenciálů města či obce z dlouhodobého hlediska, snaha optimálně využít lidské, materiální a finanční zdroje a v neposlední řadě ambice aktivně ovlivňovat i vývoj vnějšího prostředí města.

Strategický plán města jako celek tak má být dokumentem, který:

- **objektivně popisuje hlavní problémy a rozvojový potenciál města a navrhuje možná řešení,**
- **je nástrojem strategického řízení rozvoje města a podkladem pro rozhodování města** v rozvojových záležitostech,
- **je nástrojem k zajištění kontinuity** rozvoje města – strategický plán překonává volební cyklus a je tak nástrojem potřebné kontinuity a zachování směru, jímž se město vyvíjí. Vytváří předpoklady, aby například po změně reprezentace města nedošlo k zásadní (zejména subjektivními preferencemi nového vedení ovlivněné) změně směřování jeho rozvoje, což vždy představuje nákladný a obtížně návratný proces,
- **je řídicím nástrojem pro formulování investiční politiky města** - investice města by neměly být ad hoc řešením, ale vycházet z dlouhodobé strategie, navazovat na sebe, doplňovat se a mít společný cíl, což v souhrnu jejich realizaci zefektivní a zlevní a přinese i realizaci dalších pozitivních efektů,
- **je platformou pro sladění názorů a představ všech relevantních aktérů ve městě** (obyvatelé, samospráva, NNO, podnikatelé a další - pokud se v průběhu tvorby strategického plánu podaří prodiskutovat a najít konsensus v základních otázkách rozvoje města a jeho směřování, vč. indikativního seznamu klíčových rozvojových záměrů na řešené období, vytváří se předpoklad, že se všichni aktéři vyhnou parciálním sporům a nejasnostem v těchto základních otázkách v budoucnu, což usnadní realizaci rozvojových záměrů města, vč. zajišťování zdrojů jejich financování,
- **zvyšuje šance získat financování na rozvojové záměry města z evropských nebo národních zdrojů** - to vyplývá z jednoznačného tlaku na zvýšení strategického přístupu k řízení obcí a měst a v některých případech je existence strategického plánu municipality již podmínkou pro dotační podporu rozvojových záměrů,
- **je nástrojem pro posílení pozice města v širším územním kontextu** – slouží jako vstupní informace pro formulování a aktualizace strategií mikroregionu, MAS apod. Pokud má město vizi, kam směřovat a jaké nástroje a cesty k tomu využít, mnohem snáze prosazuje své představy i na širší územní úrovni a zvyšuje šance, že reálně ovlivní i rozvoj a směřování svého širšího okolí podle svých potřeb a představ.



Strategický plán je dokumentem, s jehož pomocí bude do roku 2025 zabezpečována samosprávou města Rokytnice v Orl. h. koordinace strategických rozvojových aktivit, které ovlivní především život města, činnost místních podnikatelů, neziskových organizací a dalších dotčených subjektů.

Strategická (návrhová) část plánu rozvoje města Rokytnice v Orl. h. formuluje základní představu o orientaci rozvoje města v rámcovém horizontu let 2018–2025.

Strategie rozvoje města byla zpracovávána a formulována tak, aby respektovala principy udržitelného rozvoje – tj. aby vyváženým způsobem zohlednila ekonomický, environmentální a sociální pilíř.

Strategický plán rovněž zohledňuje koncepční rozvojové dokumenty města zpracované v minulosti a navazuje na předchozí zkušenosti místní samosprávy v oblasti strategického plánování rozvoje. V souladu s obecnými principy tvorby strategických plánů municipalit bude na tuto verzi plánu navazováno v budoucnosti formou jeho aktualizace.



2 Postup zpracování strategického plánu

Zpracování strategického plánu města vycházelo z ověřených postupů tvorby tohoto typu koncepčních dokumentů. Významnou součástí procesu bylo zapojení veřejnosti a aktivita volených zástupců při tvorbě rozvojové koncepce. Účast veřejnosti obecně nejenže přináší cenné vstupy pro vlastní strategii, ale přispívá i k pocitu odpovědnosti za její naplňování a realizaci aktivit v této koncepci vytyčených.

Vlastní práce na koncepci byly zahájeny koncem roku 2017 přípravou socioekonomické analýzy prostředí města (též „profil města“). V březnu a dubnu 2018 pak proběhla dotazníková šetření, jejichž výsledky posloužily pro dopracování analytické části, resp. ověření jejich závěrů a zejména pro formulaci části návrhové, která byla zpracovávána ve druhém a třetím čtvrtletí roku 2018.

2.1 Hlavní etapy zpracování strategického plánu

Postup přípravy strategického plánu je rozčleněn do několik ucelených fází (etap), z nichž každá má v rámci celého procesu nezastupitelné místo a vždy navazuje na fázi předchozí. Hlavními součástmi procesu přípravy strategického plánu v Rokytnici v Orl. h. byly:

I. Analytická etapa

V rámci analytické etapy byly nejprve shromážděny relevantní dokumenty a podklady pro podrobnou analýzu jednotlivých oblastí života města a byla provedena rešerše těchto dokumentů a jejich závěrů, ovlivňujících město Rokytnice v Orl. h..

Zároveň byly podrobně analyzovány jednotlivé složky socioekonomického prostředí města, sbírána „tvrdá“ data z veřejně dostupných databází a dalších zdrojů. Byla prováděna srovnání v čase a sledovány vývojové tendence jednotlivých klíčových proměnných. Bylo také realizováno srovnání konkrétních proměnných s územními celky vykazujícími podobné charakteristiky jako Rokytnice v Orl. h. Hodnocení a srovnání bylo prováděno i ve vztahu k vyšším územním celkům, s cílem jejich ověření v relaci s národní, krajskou či okresní úrovní.

V rámci analytické etapy bylo pracováno jednak s primárními daty (statistiky ČSÚ, data poskytnutá MěÚ, environmentální databáze apod.). Velmi cenným zdrojem dat byly výsledky SLDB 2011, jež poskytly důležité vstupy pro analytická zkoumání obyvatelstva, bydlení, ale i ekonomiky města. Vedle toho byla používána i data sekundární – studie, rozvojové koncepce a strategie.

Významné vstupy pro analytickou fázi poskytlo i šetření mezi obyvateli města a cílovými skupinami, viz dále.



II. Syntetická etapa

Na analytická zkoumání navázala fáze syntézy. Jejím cílem je přehledná formulace zásadních závěrů provedených analytických zjištění a východisek jako klíčový podklad pro další, návrhovou etapu zpracování strategického plánu. V rámci syntézy byly zejména připraveny dílčí SWOT analýzy za jednotlivé tematické okruhy řešené v rámci *Profilu města* a dále celková SWOT analýza města popisující komplexně jeho hlavní silné stránky (**S** – z anglického „Strengths“) a příležitosti (**O** – „Opportunities“) jako vnitřní a vnější rozvojové předpoklady, stejně jako slabé stránky (**W** – „Weaknesses“) a hrozby (**T** – „Threats“) jako potenciální rizika budoucího rozvoje či problémy, k jejichž řešení by navržená strategie měla přispět.

Analýza SWOT tak představuje jakési pojítka mezi detailním analytickým aparátem, tvořícím celkový *Profil města* a návrhovou částí celé strategie. Je jedním z hlavních východisek pro výstavbu celkové strategie rozvoje města.

III. Strategická (návrhová) etapa

Představuje zásadní část přípravy strategického plánu, jelikož formuluje základní představy o tom, kam by město mělo směřovat a popisuje klíčové oblasti jeho budoucího rozvoje. Představy o budoucí podobě města a o prioritních oblastech, uvedené v návrhové části jsou hierarchizovány od neobecnější úrovně (VIZE směřování města) přes formulaci soustavy cílů v jednotlivých oblastech až po konkrétní opatření, resp. aktivity směřující k jejich naplnění.

IV. Implementační etapa

Tato fáze je prováděcí částí celého materiálu. Její součástí je zejména shromáždění konkrétních projektových záměrů ve všech navržených prioritních osách, jež by měly být hmatatelným naplněním strategického plánu a svým způsobem uvedením jeho obsahu v reálný život města. Soubor konkrétních rozvojových záměrů bývá označován jako „**akční plán**“. Jelikož strategický plán neřeší pouze oblasti, jež jsou v kompetenci samosprávy města, ale jeho celkový rozvoj, je třeba i ke sběru projektových záměrů přistupovat v tomto širším kontextu a postupně získat a do akčního plánu zařadit i klíčové záměry dalších aktérů, zejména takové, jež mají reálný a významný dopad na fungování a život města jako celku (např. klíčové podnikatelské investice, významné či průřezové záměry neziskových organizací apod.).

V akčním plánu jsou ke každému záměru vedle jeho základní identifikace přiřazeny i klíčové charakteristiky, které umožní provázování akčního plánu s rozpočty a rozpočtovými výhledy, stejně jako s plánováním dotačních aktivit města. Další charakteristiky pak provazují jednotlivé záměry s organizační strukturou úřadu a odpovědnostmi jednotlivých útvarů apod.

Vedle akčního plánu je součástí implementační etapy také základní popis procesního řízení realizace strategického plánu, spočívající zejména v popisu, jakým způsobem bude plán jako celek naplňován, jaké konkrétní aktivity budou při práci s ním realizovány (kontrola plnění, evaluace, aktualizace apod.) a určeny kompetence a odpovědnosti za jejich provádění.



2.2 Zapojení veřejnosti

Do takto komplexního procesu, jakým je zpracování strategického plánu města, je potřebné aktivně zapojit další subjekty, které ve městě působí a které mají schopnost ovlivnit jeho rozvoj, ať již jakýmkoli směrem.

V neposlední řadě je klíčové zapojení i vedení města, jež má vize a představy o jeho směřování, jež je třeba nejen využít pro formulaci cílů strategického plánu, ale také je konfrontovat s analytickými a sociologickými zjištěními.

2.2.1 Zapojení veřejnosti a klíčových aktérů města

Jako významná aktivita přípravy strategického plánu bylo realizováno zapojení veřejnosti. To bylo provedeno zejména formou dotazníkového šetření se zapojením široké veřejnosti i klíčových aktérů života města (podnikatelé a neziskové organizace), ale i dalšími nástroji, jako zveřejňování informací o postupu přípravy strategického plánu na internetových stránkách města atd.

Vlastní dotazníkové šetření se rozběhlo v březnu 2018. Celkově byly připraveny 3 samostatné dotazníky – pro obyvatele města, pro podnikatele a pro neziskové organizace. Celkem na dotazníky odpovědělo 178 osob a organizací.

Na dotazníky pro obyvatele města odpovědělo 162 občanů, nejčastěji ve věkové kategorii 15-39 let s tím, že mírně převažovaly ženy (56%). Pozitivně lze hodnotit zejména zájem mladých lidí, neboť právě nejmladší věková kategorie měla nevyšší četnost v účasti na šetření.

Občané mohli dotazníky vyplnit elektronickou cestou přes webové rozhraní nebo v tištěné podobě, kdy mohli vyplněné dotazníky odevzdat na MěÚ či v knihovně. V úvodní části dotazníku byli seznámeni s připravovaným strategickým plánem a nezbytností jejich zapojení pro získání informací o jejich potřebách, názorech a postojích. Následně byli respondenti dotazováni zejména v oblastech týkající se jejich života ve městě, konkrétně na otázky v oblasti občanské vybavenosti, dopravy, životního prostředí, odpadového hospodářství, správy města, bezpečnosti apod.

Podnikatelé po vyplnění úvodních identifikačních otázek (nepovinných), zodpovídali dotazy na disponibilní pracovní sílu, podnikatelskou infrastrukturu a celkové podmínky pro podnikání ve městě. Dotazníkového šetření se zúčastnilo 8 podnikatelů.

Na dotazník pro neziskové organizace odpovědělo také 8 subjektů. Otázky se týkaly působnosti v Rokytnici, výhledu jejich aktivit, zázemí a využívaných prostor, jejich potřeb či hodnocení činnosti místní správy.

Obě skupiny klíčových aktérů (tj. podnikatelé a neziskové organizace) vyplňovaly dotazník především elektronickou formou.

Celkově lze dotazníkové šetření hodnotit kladně. Zájem obyvatel města o účast a o možnost vyjádřit se k životu města a jeho budoucnosti byl relativně vysoký, ve srovnání s šetřeními proběhlými v obdobných městech, což svědčí o zájmu aktivně se podílet na chodu a rozvoji města Rokytnice v Orl. h.. Také



podnikatelé se vyjádřili v dostatečně reprezentativní míře. Navíc vzorek respondentů, tedy aktivně se účastnících podnikatelských subjektů, byl pestrý a zahrnoval podnikatele napříč obory i napříč velikostními kategoriemi. Díky tomu je jeho vypovídací schopnost poměrně vysoká a bylo možno jej plnohodnotně využít při formulaci návrhové části. Obdobné hodnocení účasti platí i pro neziskové organizace. I přes relativně omezený počet aktivně participujících organizací jsou zjištění z šetření velmi cenným vstupem do formulace návrhové části.

O hlavních výsledcích a zjištěních vyplývajících z šetření byly formou prezentace seznámeny jak volené orgány města, tak jeho obyvatelé (prezentace na MěÚ proběhla dne 27.6.2018)



3 Analytická a syntetická část

Analytické vstupy

Základem tvorby strategického plánu města Rokytnice v Orl. h. byla analytická část, která popisuje, hodnotí a srovnává současný stav města v různých oblastech jeho života. V rámci provádění analýzy prostředí města byla zejména:

- prováděna rešerše existujících relevantních rozvojových dokumentů města,
- realizována detailní analytická zkoumání socioekonomického prostředí města v členění dle jednotlivých témat (obyvatelstvo, hospodářství a podnikání, životní prostředí, doprava atd.) - k němu bylo využito zejména dat z posledního Sčítání lidu (SLDB 2011), informací a dat dodaných městským úřadem a organizacemi města, vč. využití metody benchmarkingu,
- prováděna srovnání s relevantními koncepčními dokumenty, převážně územní povahy (např. Strategie rozvoje KH kraje 2014 -2020), podrobněji viz níže.

Zatímco ve výše popsaných krocích zpracování analýzy byla vyžívána zejména „tvrdá“ data, dotazníkové šetření doplnilo celkový analytický vstup o převážně „měkká“ data. Jelikož rozvoj města musí také významně reflektovat tyto měkké faktory, je nezbytné analýzu doplnit a konfrontovat s postoji, zkušenostmi, potřebami a potenciálem klíčových aktérů/skupin města i běžných obyvatel.

Cílem realizace socioekonomické analýzy je podobný popis prostředí města, jeho vývojových trendů, vnitřních a vnějších podmínek a jejich změn, stejně jako srovnání s jinými celky (např. s jinými obcemi či územně vyššími celky – okres, kraj, ČR).

Syntéza zjištění

Součástí jednotlivých kapitol analyzujících stav v dílčích oblastech socioekonomického prostředí města je i přehledná tabulka silných a slabých stránek, resp. příležitostí a hrozeb v jednotlivých oblastech. Díky těmto analýzám dílčích oblastí bylo možné identifikovat problémy města Rokytnice v Orl. h., jež je třeba řešit a zlepšovat, stejně jako klady a rozvojové předpoklady města, které lze dále rozvíjet a využívat pro jeho zdravý vývoj.

Z celé analytické části byla následně vytvořena celková SWOT analýza, která identifikuje nejvýznamnější silné a slabé stránky města, stejně jako příležitosti k rozvoji a vnější hrozby, které by město mělo reflektovat.

Celková SWOT analýza je pro přehled uvedena v následující tabulce. Zjištění zde obsažená byla jedním ze vstupů pro formulaci strategické části plánu. Tato vazba je významná pro správné chápání navržených prioritních os a opatření, stejně jako celkové konstrukce návrhové části.

Vedle těchto vstupů objektivního charakteru (data, informace) se při definování návrhové části také výrazně vycházelo z výstupů zapojení veřejnosti (viz výše).



Tab. 1: Celková SWOT analýza

Silné stránky	Slabé stránky
– Status obce s pověřeným OÚ	– Periferní poloha v rámci ČR i kraje
– Významné centrum Orlických hor	– Dlouhodobý a trvalý trend poklesu počtu obyvatel
– Přítomnost městské památkové zóny	– Od roku 2001 permanentní ztráta obyvatel migrací
– Relativně dobré charakteristiky přirozeného přírůstku	– Výrazně negativní trend stárnutí obyvatelstva
– Stále relativně mladé obyvatelstvo, zejména v mužské složce	– Podprůměrná vzdělanostní struktura
– Spolková činnost a spolupráce s městem	– Negativní saldo dojížděky a vyjížděky za prací
– Tradice průmyslové výroby	– Dopravní zatížení komunikací II/319 procházející intravilánem města
– Přítomnost silného zaměstnavatele	– Absence cyklostezky v katastru města (pro denní dojížděku i rekreaci)
– Dobré podmínky pro rozvoj CR	– Město není plynofikováno
– Prakticky nulová nezaměstnanost	– Stáří bytového fondu a nízká intenzita bytové výstavby v posledních letech
– Vysoký podíl bytů napojených na kanalizaci	– Výrazně negativní saldo vyjížděky a dojížděky do škol
– Dobrá obslužnost autobusovými spoji	– Nepřítomnost středního vzdělávání
– Vodohospodářská společnost vlastněná městem	– Podmínky nevhodné k zemědělství
– Přítomnost železniční dopravy	– Záplavové území v zastavěném území Dolní Rokytnice
– Dobré zajištění základních zdravotnických služeb	
– Sociální služby na vysoké úrovni	
– Tradice kulturní činnosti a akcí	
– Přítomnost ZŠ pro žáky se speciálními potřebami	
– Kvalitní ZŠ s oběma stupni	
– MŠ s dostatečnou kapacitou	
– Kvalitní zázemí pro sport a pohybové aktivity, vč. objektů nadmístního významu (hala, koupaliště, ski areál)	
– Nadprůměrný podíl ekologicky příznivých ploch	



– Množství chráněných území	
– Dobré zajištění odpadového hospodářství	
– Nadprůměrné příjmy obce na obyvatele	
– Zkušenost s dotačními projekty, využívání dotací obce na strategické investiční akce	
– Dobré hospodaření města	
– Stabilní fungování správy města	
– Nízká úroveň kriminality	
– Členství v regionálních a dalších organizacích, vybudované mezinárodní vazby	
Příležitosti	
Hrozby	
– Blízkost hranic	– Pokračování makrotrendu stárnutí populace a neřešení této hrozby (změna nároků na veřejné služby a infrastrukturu)
– Blízkost města Rychnov nad Kněžnou s rozvinutou občanskou vybaveností	– Spíše nevýhodná poloha pro podnikání a lokalizaci investic
– Ekonomicky stabilní prostředí – Královéhradeckého kraje	– Blízkost automobilky v Kvasinách a navazujících průmyslových zón
– Využití příležitostí v oblasti ČR	– Rostoucí intenzita dopravy a zatížení města (i v souvislosti s rozvojem zóny Kvasiny)
– Blízkost automobilky v Kvasinách a navazujících průmyslových zón	– Změny vytížení kapacit ve školství v návaznosti na demografické trendy
– Dostupné externí zdroje (dotace) na rekonstrukci úpravny vody a některých úseků vodovodní sítě	– Stárnutí populace a nárůst (příp. i změna struktury) potřeb v oblasti sociálních služeb
– Výstavba obchvatu města	– Zvyšování požadavků legislativy na ČOV a potřeba plnit přísnější normy (investice do infrastruktury)
– Realizace projektu „Dráhy Orlických hor“	– Postupné omezování kohezní politiky a dotovatelných témat v rozvoji obce (tj. nutnost zapojení vlastních zdrojů)
– Dotační příležitosti v oblasti školství	
– Realizace pozemkových úprav	
– Pozitivní dopad nového rozpočtového určení daní (RUD)	



Relevantní územní strategie

Vedle strategií na místní úrovni, jež se promítají v územním obvodu města Rokytnice v Orl. h., je důležité zmínit i strategie na vyšších úrovních - evropské, celorepublikové a krajské, které mají na zájmové území dopad a mohou ovlivňovat zejména jeho strategickou část. Připravovaná rozvojová koncepce města by měla tyto strategie přinejmenším reflektovat a neměla by s nimi být v rozporu, resp. pokud je to možné, měla by přispívat k plnění jimi navržených cílů.

Dalším důležitým dokumentem je Územní plán města Rokytnice v Orl. h.. Ten, společně se strategickým plánem, představuje základní nástroj pro usměrňování rozvoje města.

Tab. 2: Vybrané strategické dokumenty mající vazbu na Strategický plán města

Územní úroveň	Strategický dokument
Evropská	Evropa 2020 – Strategie pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění
	Právní a metodický rámec kohezní politiky EU 2014 - 2020
Národní	Koncepce bydlení České republiky do roku 2020
	Politika územního rozvoje ČR
	Státní politika životního prostředí ČR 2012-2020
	Strategický rámec udržitelného rozvoje ČR do roku 2030
	Strategie regionálního rozvoje ČR 2014 – 2020
	Strategický rámec rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014 - 2020
Regionální	Strategie rozvoje Královéhradeckého kraje 2014 - 2020
	Koncepce cyklodopravy Královéhradeckého kraje
	Dlouhodobý záměr vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy KH kraje 2016-2020
	Zásady územního rozvoje Královéhradeckého kraje
	Program rozvoje cestovního ruchu Královéhradeckého kraje pro období 2014-2020
Místní	Územní plán města Rokytnice v Orl. h.
	Strategie rozvoje MAS Splav

Zdroj: <http://www.databaze-strategie.cz/cz/cr/strategie>; stránky obcí a regionů



4 Strategická část

4.1 Struktura strategie

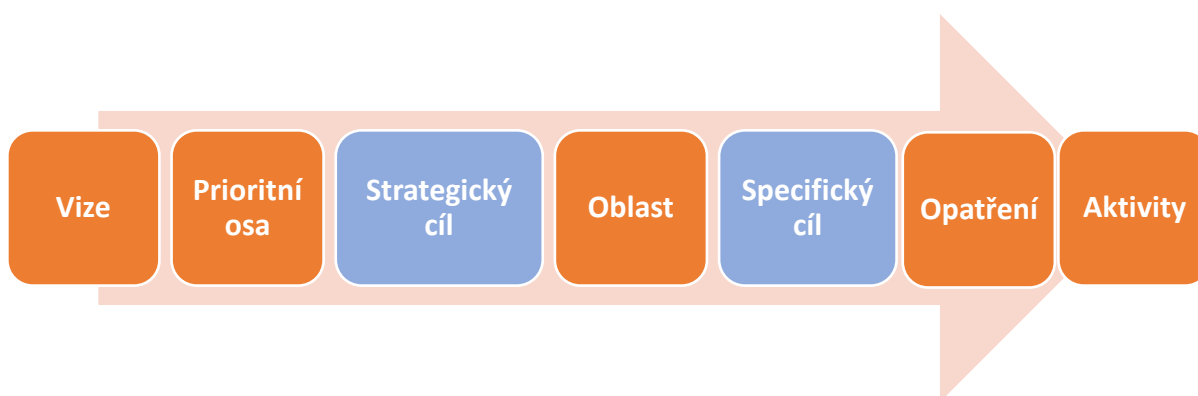
Struktura vychází z hierarchicky nejdříve postavené **VIZE rozvoje města**, jež formuluje celkový rámec pro realizaci strategie v území a naznačuje směr, kterým se chce Rokytnice v Orl. h. vydat v řešení svého rozvoje. Jedná se o formulaci budoucího (ideálního) stavu, kterého bude dosaženo s přispěním realizace návrhové části strategického plánu. Vize je tak společná pro všechna řešená témata. Její časový horizont je stanoven do roku 2025.

Celá návrhová část strategie je pak vystavěna na formulaci strategických (dlouhodobých) cílů, jež popisují zamýšlený stav, jehož má být dosaženo v jednotlivých prioritních osách a dále navazujících specifických (někdy též „realizačních“) cílů, jež jsou vytyčeny v jednotlivých oblastech.

U každého specifického cíle je naznačen i očekávaný:

- **výstup** - stanovuje, čeho konkrétně (obvykle hmatatelně) bude realizací konkrétní aktivity/opatření dosaženo. Hierarchicky je nejnižší umístěný a je přímo ovlivnitelný a dosažitelný jedním projektem nebo záměrem, aktivitou apod.
- **výsledek** - je již obecnější a je zpravidla dosažitelný prostřednictvím realizace více projektů. Výsledek již popisuje změnu stavu prostředí města, resp. jeho částí (fragmentů), k níž dojde díky realizaci konkrétních projektů, resp. záměrů
- **dopad** – je hierarchicky nevyšší úrovní a popisuje změnu stavu města v širším územním i věcném kontextu. Dopady již mají komplexní charakter a na jejich dosahování se podílí zpravidla více vlivů. Bezprostřední dopad konkrétního projektu/aktivity tak nebývá obvykle identifikovatelný či měřitelný, přesto takovýto příspěvek, mající vliv na celkové prostředí města, lze u realizovaných aktivity, resp. opatření nalézt.

Obrázek 1: Schéma hierarchie rozvoje města Rokytnice v Orl. h. („intervenční logika“)

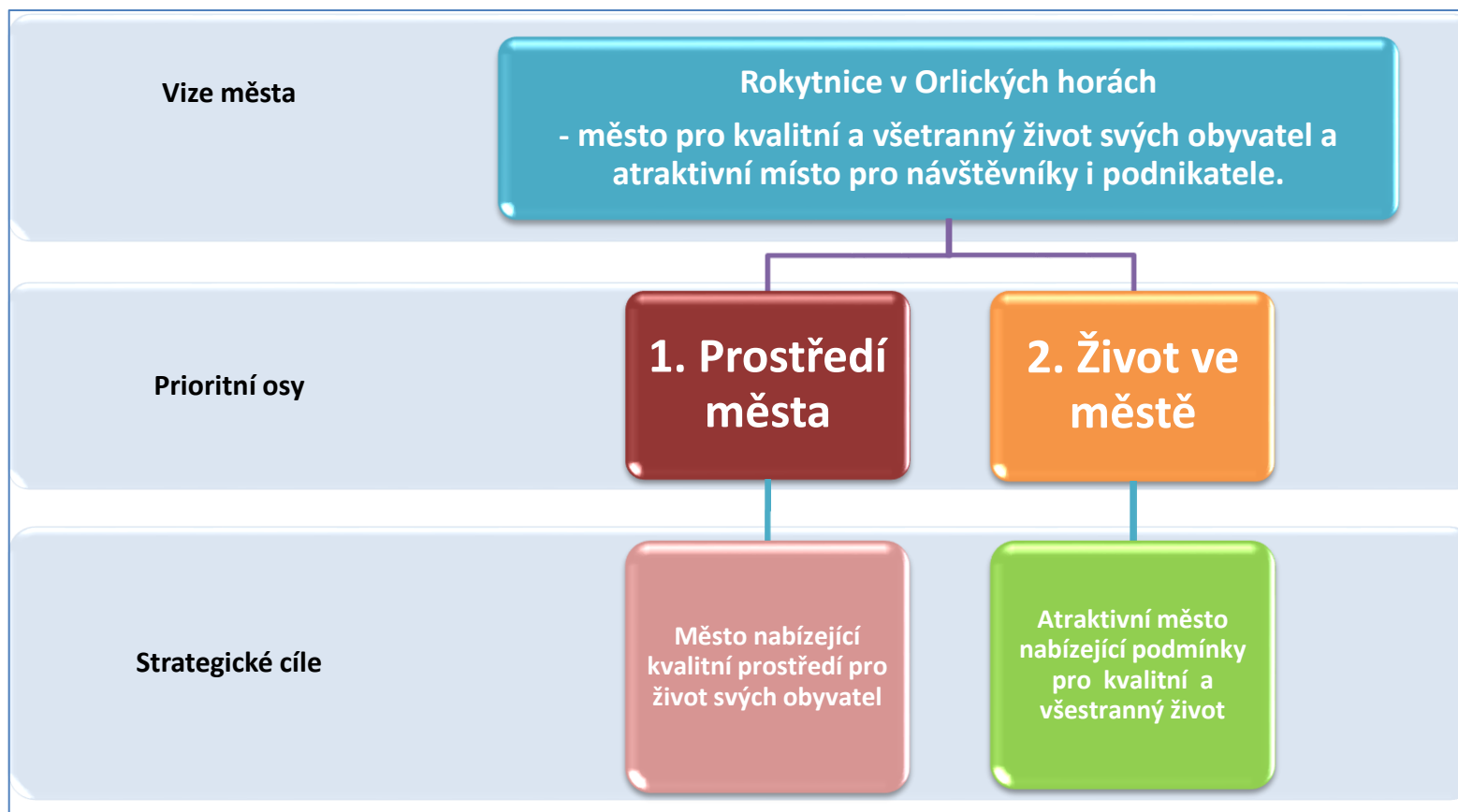


Strategické cíle popisují obecně stavy, jichž chce město do roku 2025 dosáhnout realizací strategie rozvoje. V případě Strategického plánu rozvoje města Rokytnice v Orl. h. jsou formulovány v horizontu 8 let (střednědobý časový horizont) a vychází zejména ze zjištění analýz a šetření prováděných v analytické části.

Prioritní osy a jejich náplň, představovaná jednotlivými opatřeními a typy aktivit, resp. konkrétními projekty, jsou nástrojem k dosahování stanovených strategických cílů. Se záměrem naplňování vize rozvoje města Rokytnice v Orl. h. a na základě realizovaného analytického aparátu, vč. šetření potřeb a postojů obyvatel a klíčových aktérů města, byly definovány 2 prioritní osy a jejich cíle, které jsou znázorněny v následujícím schématu.



Obrázek 2: Základní struktura návrhové části Strategického plánu





4.2 Role města při realizaci aktivit přispívajících k plnění cílů strategie

K naplnění specifických cílů směřují jednotlivá navržená opatření, resp. jednotlivé typy aktivit, jež tato opatření tvoří. Na úrovni opatření jsou pro lepší orientaci nastíněny i předpokládané (převažující) role města: realizační nebo motivační.

a. Realizační (též „investiční“) role města

Spočívá v přímém vynakládání finančních, materiálových či lidských zdrojů města nebo jím zakládaných a zřizovaných organizací na zajištění realizace plánovaných aktivit nebo opatření. Město (či jeho organizace) v takovém případě samy realizují konkrétní aktivity, vstupují do souvisejících dodavatelských a jiných vztahů. Jsou přímým nositelem konkrétních akcí v daném opatření, kdy však není vyloučena ani realizace v partnerství s jinými subjekty.

Zásadní charakteristikou je, že město samo na jedné straně může bezprostředně ovlivnit vývoj v daném opatření, resp. v dosahování specifických cílů (má na to svěřeny kompetence, prostředky apod.), na straně druhé je jeho působení v takovýchto tematických oblastech spojeno i s určitým očekáváním - v určitých případech nejenže může, ale i musí aktivně vystupovat, realizovat aktivity ve vlastní kompetenci a odpovědnosti.

b. Motivační role města

Spočívá v bezprostředním zajištění plnění specifických cílů a realizaci k tomu vedoucích aktivit jinými subjekty, než je samo město či jeho organizace.

Rolí města je v takových případech vytvářet podmínky pro to, aby třetí subjekty prováděly taková opatření a aktivity, jež budou směřovat k plnění specifických cílů strategického plánu. Město není přímým nositelem takových aktivit (navykládá na jejich realizaci finanční, lidské aj. zdroje), ale je na jejich realizaci zúčastněno buď nepřímo (například tím, že vytváří podmínky, v nichž jiné subjekty chtějí či musí realizovat aktivity směřující k plnění cílů města) nebo přímo tím, že aktivně vstupuje do procesů, jednání a rozhodování třetích subjektů (podnikatelů, NNO apod.) o realizaci konkrétních aktivit.

K motivaci může využívat i jiných nástrojů, například finanční či metodické podpory, poskytnutí znalostí, zapojení aparátu města, poskytování informací, vytváření rámcových podmínek apod.

V této roli město může využívat i svého politického a jiného potenciálu pro rozhodování třetích subjektů, v jejichž vlastnictví či správě jsou komponenty městského prostředí (správci nadřazených sítí technické či dopravní infrastruktury apod.). V rámci této role může také poskytnout své kapacity a znalosti pro podporu třetích subjektů při zajišťování externích zdrojů na realizaci jejich záměrů přispívajících k dosahování cílů města formulovaných ve strategickém plánu (např. poradenství a informace v oblasti dotací).

4.3 Koincidenční tabulka – vazba SWOT ke specifickým cílům prioritních oblastí

Koincidenční tabulka (matice) je vhodným instrumentem pro schematické zobrazení vazeb mezi výchozími podmínkami (tj. zjištěními analýzy, resp. SWOT a zjištěními sociologických šetření) a formulovanou strategií, představovanou navrženými opatřeními.

Matice ukazuje nejen tuto vazbu, ale i její sílu, jež je vyjádřena symboly od nejnižší (*), resp. nulové (-) vazby, až po vazbu nesilnější (***) . Koincidenční matice je zařazena do textu strategie s cílem rychlé identifikace zdůvodnění zařazení konkrétních témat, resp. opatření do návrhové části.



Tab. 3: Koincidenční matice

Priorita	Oblast	Opatření	Analytická část	Dotazníková část
			Síla vazby	Síla vazby
PO 1 Prostředí města	1.1 Životní prostředí	1.1.1 Zátěže na území města	*	***
		1.1.2 Ekologické vzdělávání a osvěta	*	**
		1.1.3 Kvalita ovzduší	*	**
	1.2 Doprava	1.2.1 Zlepšení stavu místních komunikací	**	***
		1.2.2 Podpora rozvoje a využití udržitelných forem dopravy	**	**
	1.3 Bydlení	1.3.1 Dostupné bydlení ve městě	***	**
	1.4 Veřejný prostor	1.4.1 Kvalitní a dostupný veřejný prostor	*	**
		1.4.2 Údržba památek ve městě	*	*
PO 2 Život ve městě	2.1 Kultura, sport a volný čas	2.1.1 Sportovní aktivity	*	***
		2.1.2 Kulturní a volnočasové aktivity	*	**
	2.2 Veřejné služby	2.2.1 Zdravotní a sociální služby	*	**
		2.2.2 Školství	*	**
	2.3. Správa města	2.3.1 Širší územní vztahy města	**	*
		2.3.2 Kvalitní a otevřená správa města	*	*
	2.4. Podnikání a cestovní ruch	2.4.1 Podnikatelské prostředí	*	**
		2.4.2 Využití potenciálu cestovního ruchu	**	**



4.4 Prioritní osa 1 - Prostředí města

4.4.1 Východiska pro formulaci prioritní osy Prostředí města

Kvalitu života obyvatel zásadně ovlivňují hmotné složky městského prostředí, jako je dopravní infrastruktura, životní prostředí a veřejný prostor či podmínky bydlení ve městě.

Životní prostředí představuje v Rokytnici v Orl. h. jednoznačně pozitivní faktor při hodnocení celkové situace města a potenciál jejího rozvoje. Rokytnice v Orl. h. se nachází v krásném prostředí Orlických hor, v bezprostředním dosahu významných krajinných a environmentálních cenností. I přes dílčí nedostatky v oblasti životního prostředí (chybějící plynofikace a z toho vyplývající emisní zátěž z mnohdy neekologických způsobů vytápění budov ve městě apod.) lze celkově životní prostředí města a jeho okolí hodnotit jednoznačně pozitivně.

Doprava je jedním z důležitých faktorů celkového rozvoje města, mající vliv na kvalitu života a prostředí města v několika rovinách a souvislostech - životní prostředí, bezpečnost, hospodářské aktivity a další. Přes celkový stav dopravní infrastruktury, jež nevykazuje žádné zcela zásadní či limitující nedostatky, existuje potřeba jejího postupného zlepšování v několika oblastech. Rokytnice v Orl. h. není výjimkou mezi municipalitami, co se týká potřeby investic do kvality místních komunikací. Rezervy má také v oblasti parkování, zejména v centru města v obdobích sezóny, kdy do města přijíždí řada návštěvníků představujících vysokou zátěž pro dopravní infrastrukturu. Zatím ne plně využitý je i potenciál udržitelných forem dopravy, tj. zejména cyklo dopravy (rozvoj cyklistické infrastruktury), stejně jako zvýšení kvality a dostupnosti infrastruktury pro pěší dopravu (zejména chodníky). Naopak dostupnost hromadnou dopravu lze, i s ohledem na periferní polohu města, hodnotit velmi pozitivně (přítomnost železniční dopravy, dostatek spojů do okolních obcí a center vyšších řádů).

Zásadní vliv na kvalitu života města i jeho obyvatel má i nabídka a možnosti v oblasti bydlení. To by mělo být v ideálním případě dosažitelné nejen v potřebné kvalitě, ale i množství a různorodosti co do typů bydlení a jeho dostupnosti širším skupinám obyvatel. Přestože město a jeho prostředí nabízí velmi dobré podmínky pro bydlení (prostředí města a jeho okolí, blízkost významných zaměstnavatelů apod.) bytová výstavba v posledních letech spíše stagnovala a omezená nabídka bydlení byla jednou z příčin postupně se zvyšujícího průměrného stáří bytového fondu (výstavba nejnovějších bytů a domů je nízká a zvyšuje se tak podíl starší zástavby), ale zejména se negativně promítla v záporných saldech migrace posledních let.



Rokytnice v Orlických horách nabízí svým obyvatelům i návštěvníkům kvalitní veřejný prostor, avšak vyžadující značné prostředky na jeho doplnění (městský mobiliář, herní prvky apod.) a revitalizaci. Ta se týká zejména památek ať už v městské památkové zóně nebo mimo ni, vlastněných zejména městem, stejně jako dalších

veřejných budov vyžadujících postupnou rekonstrukci a modernizaci – například budova radnice, která je dominantou severovýchodního rohu náměstí.



Tab. 4: SWOT analýza relevantní pro prioritní osu 1

Silné stránky	Slabé stránky
– Relativně dobré charakteristiky přirozeného přírůstu	– Dlouhodobý a trvalý trend poklesu počtu obyvatel
– Stále relativně mladé obyvatelstvo, zejména v mužské složce	– Od roku 2001 permanentní ztráta obyvatel migrací
– Vysoký podíl bytů napojených na kanalizaci	– Výrazně negativní trend stárnutí obyvatelstva
– Dobrá obslužnost autobusovými spoji	– Podprůměrná vzdělanostní struktura
– Vodohospodářská společnost vlastněná městem	– Dopravní zatížení komunikací II/319 procházející intravilánem města
– Přítomnost železniční dopravy	– Absence cyklostezky v katastru města (pro denní dojížďku i rekreaci)
– Nadprůměrný podíl ekologicky příznivých ploch	– Město není plynofikováno
– Množství chráněných území	– Stáří bytového fondu a nízká intenzita bytové výstavby v posledních letech
– Dobré zajištění odpadového hospodářství	– Záplavové území v zastavěném území Dolní Rokytnice
	– Rostoucí intenzita dopravy a zatížení města (i v souvislosti s rozvojem zóny Kvasiny)
	– Zvyšování požadavků legislativy na ČOV a potřeba plnit přísnější normy (investice do infrastruktury)
	– Postupné omezování kohezní politiky a dotovatelných témat v rozvoji obce (tj. nutnost zapojení vlastních zdrojů)
Příležitosti	Hrozby
– Dostupné externí zdroje (dotace) na rekonstrukci úpravny vody a některých úseků vodovodní sítě	
– Výstavba obchvatu města	
– Realizace projektu „Dráhy Orlických hor“	
– Realizace pozemkových úprav	



4.4.2 Popis prioritní osy 1 - Prostředí města

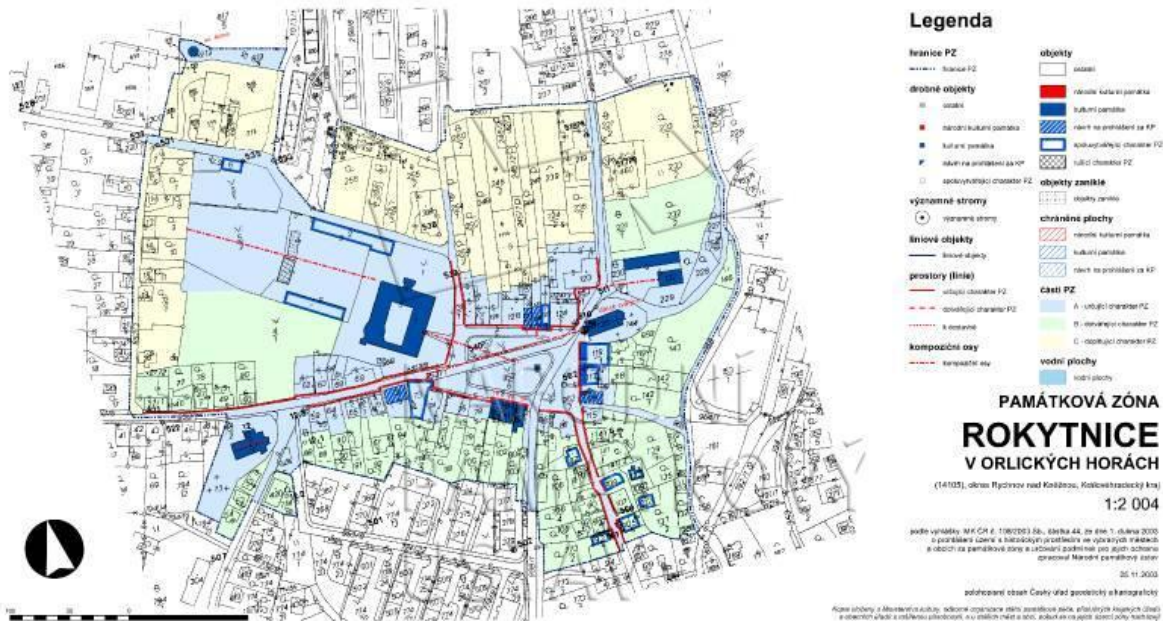
Prioritní osa je navržena tak, aby propojovala klíčové prvky municipální infrastruktury – dopravu, životní prostředí, veřejný prostor a bydlení.

S cílem zajištění územně vyváženého, kvalitního a funkčního prostředí města je oblast zaměřena na zlepšení stavu v těch jeho konkrétních složkách, kde existuje objektivní i subjektivně pocíťovaná potřeba řešení.

V oblasti **odstraňování zátěží na území města**, které jsou jedním z největších problémů města v oblasti životního prostředí, bude úsilí soustředěno zejména na nalezení nových funkcí pro objekty a plochy, které svoji původní funkci ztratily a jako tzv. brownfieldy představují zátěž pro město v mnoha směrech – zejména zhoršují jeho vzhled a představují nevhodné objekty v cenných lokalitách města, případně představují i bezpečnostní či sociální riziko (místo realizace potenciálně nežádoucích aktivit). Nejproblematictější objektem je v tomto smyslu areál bývalých kasáren. V rámci opatření bude pozornost soustředěna i na řešení nelegálního odkládání odpadů. **Snížení znečištění ovzduší ve městě ze všech typů zdrojů** (zejména však z místních topenišť) je také významným tématem pro Rokytnici v Orl. h. jako město, kde nedošlo k plynofikaci a kde i s ohledem na délku zimy je emisní zátěž ovzduší problémem. K jeho řešení může přispět jak postupná výměna neekologických zdrojů za moderní a výrazně „čistší“ (ať již se zvýšenou efektivitou spalování nebo změněným způsobem vytápění), ale také postupné snižování energetické náročnosti budov, včetně veřejných. Nikoli nepodstatným doplňkem je pak **Environmentální vzdělávání a osvěta**. Toto opatření má zvláštní charakter - přestože je v PO 1 jedním z mála neinvestičních, jeho význam je zásadní pro dlouhodobě udržitelné prostředí města. V rámci opatření je možné podpořit či rozšířit environmentální výchovu v mateřských a základních, realizovat tematické besedy a setkání. Dotazníkové šetření naznačilo i potenciál dobrovolnictví u obyvatelstva, jež by bylo vhodné využít pro zlepšení životního prostředí ve městě.

Dopravní infrastruktura je obvykle jedním z nejdůležitějších faktorů rozvoje města, ať již z pohledu podnikatelských subjektů, tak z pohledu obyvatel města, kdy kvalita infrastruktury a možnost dopravního spojení bezprostředně ovlivňuje jejich každodenní činnosti a potřeby, jako je vyjížďka do zaměstnání nebo do škol, za službami vyšších řádů apod. Potenciál k povzbuzení **cyklodopravy** ve městě je nesporný. Nedostatečná aktuální vybavenost touto infrastrukturou, stejně jako subjektivní potřeba obyvatel, vyplynuly ze sociologického šetření. Vedle cyklodopravy počítá opatření i s podporou dalších forem udržitelné dopravy, a to konkrétně pěší (budování a rekonstrukce tras, zvyšování bezpečnosti). V oblasti dopravy bude řešena i situace nedostatečné **kvality místních komunikací**, stejně jako parkování (vycházející z připravené koncepce), a to zejména formou oprav a rekonstrukcí.

Pro kvalitu života ve městě je zcela zásadní zajištění dostupného a kvalitního bydlení pro různé skupiny obyvatel. Tím spíše ve vazbě na výchozí podmínky, jaké Rokytnice v Orl. h. má. Na jedné straně jsou to předpoklady rozvoje rezidenčního charakteru města (kvalitní prostředí, přítomnost základních služeb apod.), na straně druhé deficit, který se v oblasti bydlení v posledních letech začíná objevovat, kdy se bytová výstavba nerozvíjela dostatečným tempem. Přestože zajištění bydlení je ve většině případů soukromou záležitostí, kde navíc existuje jasně tržní prostředí, sehrává město i v této otázce důležitou roli jak motivační, tak realizační. Základním předpokladem bytové výstavby a uspokojování bytových potřeb obyvatel města je dostatečná nabídka lokalit pro výstavbu. V tomto ohledu je třeba kromě vytváření rámcových podmínek (zejména dostatek ploch pro bydlení v ÚP) realizovat i nabídku vybavených pozemků tam, kde je to s ohledem na vlastnické vztahy a funkční vymezení možné, a kde nelze spoléhat na trh a soukromé investory vlastníci plochy určené k bydlení. Kromě příspěvku k zajištění nabídky pozemků pro bydlení je povinností města také údržba již existujícího bytového fondu vlastněného městem.



V oblasti péče o veřejný prostor a jeho rozvoj bude prioritní osa naplňována jak doplňováním a rekonstrukcí ploch a prvků veřejného prostoru (mobiliář apod.), tak zejména zaměřením na revitalizace památek, kterými město disponuje (bez ohledu na vlastnictví) a které z něj činí historicky a urbanisticky cennou lokalitu. Opatření má také řešit deficity ve veřejném prostoru, jejichž odstranění zpříjemní či usnadní využívání veřejných prostranství obyvateli města (rozšíření dětských hřišť a odpočinkových zón, zajištění bezbariérového přístupu např. do veřejných prostor apod.).

4.4.3 Strategický cíl prioritní osy Prostředí města

Formulace strategického cíle směřuje k dosahování rozvojové vize, jež popisuje město zejména jako rezidenční, tedy schopné zajistit atraktivní podmínky a prostředí pro bydlení, pro život. Strategický cíl vychází i z objektivních podmínek a předpokladů města pro zajištění kvalitního prostředí pro své obyvatele.

Strategický cíl PO 1:
Město nabízející kvalitní prostředí pro život svých obyvatel



4.4.4 Oblasti a specifické cíle prioritní osy Prostředí města

Oblasti a jejich specifické cíle jsou stanoveny podle tematických potřeb vztahujících se ke kvalitě prostředí a zdravému životu ve městě. Prioritní osa 1 řeší celkem čtyři oblasti, jejichž zaměření je tematicky blízké a specifické cíle se vzájemně provazují.

4.4.4.1 Oblast 1.1 – Životní prostředí

Specifický cíl 1.1 – Kvalitní životní prostředí ve městě

K dosahování specifického cíle jsou navržena tato opatření a aktivity v jejich rámci:

Opatření 1.1.1 – Zátěže na území města

- Nalezení nových funkcí pro opuštěné a nevyužívané areály, objekty a lokality na území města
- Zamezení nedovolenému odkládání a likvidaci odpadu ve veřejném prostoru města

Role města: realizační

Opatření 1.1.2 – Ekologické vzdělávání a osvěta

- Podpora osvěty a vzdělávání v oblasti udržitelného rozvoje, environmentální výchova
- Zapojení obyvatel do ochrany životního prostředí, vč. využití potenciálu dobrovolnictví

Role města: realizační, motivační

Opatření 1.1.3 – Kvalita ovzduší

- Realizace opatření ke snižování imisní zátěže z lokálních topenišť (vč. osvěty, motivačních nástrojů, podpora při získání dotace na výměnu neekologických zdrojů)
- Realizace úspor energií na veřejných budovách

Role města: realizační, motivační

Předpokládané přínosy realizace specifického cíle a jeho aktivit:

Výstupy
<ul style="list-style-type: none"> • Eliminované ekologické zátěže na území města, nalezení nového využití pro nevyužívané areály (zejména lokalita bývalých kasáren)
<ul style="list-style-type: none"> • Omezení počtu neekologicky vytápěných budov všech typů
<ul style="list-style-type: none"> • Zavedení mechanismů pro povzbuzení zájmu obyvatel o životní prostředí
Výsledky
<ul style="list-style-type: none"> • Zlepšení kvality složek životního prostředí města (ovzduší, krajina intravilánu ad.)
<ul style="list-style-type: none"> • Snižování zatížení prostředí města nevyužívanými a chátrajícím areály a nelegálně skladovanými odpady
<ul style="list-style-type: none"> • Vyšší povědomí obyvatel o významu ochrany přírody a životního prostředí, aktivace potenciálu dobrovolnictví
Dopady
<ul style="list-style-type: none"> • Celkově kvalitnější životní prostředí ve městě
<ul style="list-style-type: none"> • Zlepšené hospodaření města (snížení nákladů na vytápění městských budov)
<ul style="list-style-type: none"> • Zatraktivnění města pro obyvatele, turisty a investory



4.4.4.2 Oblast 1.2 – Doprava

Specifický cíl 1.2 – Zkvalitnění dopravní infrastruktury ve městě

K dosahování specifického cíle jsou navržena tato opatření a aktivity v jejich rámci:

Opatření 1.2.1 – Zlepšení stavu místních komunikací

- Provádění údržby a rekonstrukcí místních komunikací (včetně parkovacích ploch) založené na dlouhodobém plánování a koncepčním přístupu

Role města: realizační

Opatření 1.2.2 – Podpora rozvoje a využití udržitelných forem dopravy

- Budování a modernizace cyklistické infrastruktury pro denní dojíždku i pro rekreaci
- Výstavba a rekonstrukce chodníků a tras pro pěší

Role města: realizační

Předpokládané přínosy realizace specifického cíle a jeho aktivit:

Výstupy
<ul style="list-style-type: none"> • Zkvalitnění místních komunikací • Realizace opatření v dopravě zvyšujících bezpečnost • Rozšíření a zkvalitnění sítě nemotorové dopravy (cyklotrasy, chodníky)
Výsledky
<ul style="list-style-type: none"> • Kvalitnější dopravní síť ve městě • Zvýšení bezpečnosti dopravy a snížení nehodovosti a kolizí v dopravě • Zvýšení podílu nemotorové dopravy • Zlepšení dopravy v klidu (parkování)
Dopady
<ul style="list-style-type: none"> • Zajištění udržitelné dopravy ve městě • Zvýšení atraktivity města • Zlepšení životních podmínek ve městě pro jeho obyvatele i návštěvníky

4.4.4.3 Oblast 1.3 – Bydlení

Specifický cíl 1.3 – Vytváření podmínek pro dostupné a kvalitní bydlení ve městě

K dosahování specifického cíle jsou navržena tato opatření a aktivity v jejich rámci:

Opatření 1.3.1 – Dostupné bydlení ve městě

- Údržba městského bytového fondu disponibilního pro zájemce o bydlení ve městě
- Vytváření rámcových podmínek pro rozvoj bytové výstavby ve městě a iniciace vzniku lokalit pro novou bytovou výstavbu (příprava infrastruktury, motivace a jednání se soukromými vlastníky rozvojových ploch, případně příprava potřebných změn ÚP apod.)

Role města: realizační, motivační

**Předpokládané přínosy realizace specifického cíle a jeho aktivit:**

Výstupy
<ul style="list-style-type: none"> • Zvýšení nabídky ploch pro bytovou výstavbu • Zlepšení vzhledu a kvality bytového fondu města
Výsledky
<ul style="list-style-type: none"> • Zlepšení dostupnosti bydlení ve městě • Zvýšení atraktivity města
Dopady
<ul style="list-style-type: none"> • Příchod nových obyvatel a zlepšení migrační bilance města • Zhodnocení majetku města

4.4.4.4 Oblast 1.4 – Veřejný prostor**Specifický cíl 1.4 – Zkvalitnění a údržba veřejného prostoru**

K dosahování specifického cíle jsou navržena tato opatření a aktivity v jejich rámci:

Opatření 1.4.1 – Kvalitní a dostupný veřejný prostor

- Zajištění údržby veřejných prostranství a míst (vč. úklidu chodníků a ulic, potřebného množství nádob na odpad apod.)
- Doplnění, údržba a renovace dětských hřišť a odpočinkových zón ve městě
- Realizace osvěty ohledně veřejného prostoru (jeho údržby a rozvoje)

Role města: realizační

Předpokládané přínosy realizace specifického cíle a jeho aktivit:

Výstupy
<ul style="list-style-type: none"> • Kvalitnější vzhled a funkčnost veřejných prostranství, zejména centra města • Nové konkrétní realizace ve veřejném prostoru
Výsledky
<ul style="list-style-type: none"> • Zkvalitnění veřejného prostoru ve městě
Dopady
<ul style="list-style-type: none"> • Zvýšení atraktivity města • Zvýšení kvality života obyvatel města

Opatření 1.4.2 – Údržba památek ve městě

- Údržba a renovace MPZ a jejich jednotlivých součástí
- Zajištění potřebné údržby a renovací ostatních památek, vč. památek nevlastněných městem

Role města: realizační, motivační

Předpokládané přínosy realizace specifického cíle a jeho aktivit:

Výstupy
<ul style="list-style-type: none"> • Památky na území města v udržovaném a udržitelném stavu
Výsledky
<ul style="list-style-type: none"> • Zkvalitnění veřejného prostoru ve městě
Dopady
<ul style="list-style-type: none"> • Zvýšení atraktivity města



Tab. 5: Přehledová tabulka PO 1

Prioritní osa 1 (PO 1) – Prostředí města			
Strategický cíl PO 1 – Město nabízející kvalitní prostředí pro život svých obyvatel			
Oblast a její specifický cíl	Opatření	Typy aktivit	Role města
1.1 – Životní prostředí <i>Specifický cíl 1.1:</i> Kvalitní životní prostředí ve městě	1.1.1 Zátěže na území města	<ul style="list-style-type: none"> – Nalezení nových funkcí pro opuštěné a nevyužívané areály, objekty a lokality na území města – Zamezení nedovoleného odkládání a likvidace odpadu ve veřejném prostoru města 	Realizační
	1.1.2 Ekologické vzdělávání a osvěta	<ul style="list-style-type: none"> – Podpora osvěty a vzdělávání v oblasti udržitelného rozvoje, environmentální výchova – Zapojení obyvatel do ochrany životního prostředí, vč. využití potenciálu dobrovolnictví 	Realizační, motivační
	1.1.3 Kvalita ovzduší	<ul style="list-style-type: none"> – Realizace opatření ke snížení imisní zátěže z lokálních topenišť (vč. osvěty, motivačních nástrojů, podpora při získání dotace na výměnu neekologických zdrojů) – Realizace úspor energií na veřejných budovách 	Realizační, motivační
1.2 – Doprava <i>Specifický cíl 1.2:</i> Zkvalitnění dopravní infrastruktury ve městě	1.2.1 Zlepšení stavu místních komunikací	<ul style="list-style-type: none"> – Provádění údržby a rekonstrukcí místních komunikací (včetně parkovacích ploch) založené na dlouhodobém plánování a koncepčním přístupu 	Realizační
	1.2.2 Podpora rozvoje a využití udržitelných forem dopravy	<ul style="list-style-type: none"> – Budování a modernizace cyklistické infrastruktury pro denní dojíždku i pro rekreaci – Výstavba a rekonstrukce chodníků a tras pro pěší 	Realizační



1.3 – Bydlení <i>Specifický cíl 1.3: Vytváření podmínek pro dostupné a kvalitní bydlení ve městě</i>	1.3.1 Dostupné bydlení ve městě	<ul style="list-style-type: none"> → Údržba městského bytového fondu disponibilního pro zájemce o bydlení ve městě → Vytváření rámcových podmínek pro rozvoj bytové výstavby ve městě a iniciace vzniku lokalit pro novou bytovou výstavbu (příprava infrastruktury, motivace a jednání se soukromými vlastníky rozvojových ploch, případně příprava potřebných změn ÚP apod) 	Realizační, motivační
1.4 – Veřejný prostor <i>Specifický cíl 1.4: Zkvalitnění a údržba veřejného prostoru</i>	1.4.1 Kvalitní a dostupný ve- řejný prostor	<ul style="list-style-type: none"> → Zajištění údržby veřejných prostranství a míst (vč. úklidu chodníků a ulic, potřebného množství nádob na odpad apod.) → Doplnění, údržba a renovace dětských hřišť a odpočinkových zón ve městě → Realizace osvěty ohledně veřejného prostoru (jeho údržby a rozvoje) 	Realizační
	1.4.2 Údržba památek ve městě	<ul style="list-style-type: none"> → Údržba a renovace MPZ a jejich jednotlivých součástí → Zajištění potřebné údržby a renovací ostatních památek, vč. památek nevlastněných městem 	Realizační, motivační



4.5 Prioritní osa 2 - Život ve městě

4.5.1 Východiska pro formulaci prioritní osy Život ve městě

Definování prioritní osy Život ve městě bylo stanoveno na základě dat analyzovaných v části Profil města a z podstatné části také na základě výsledků dotazníkového šetření pro obyvatele, podnikatele a NNO města Rokytnice v Orl. h.

Hlavním cílem prioritní osy je podpora a rozvoj kulturních, sportovních a volnočasových aktivit ve městě, dále podpora rozvoje a doplnění veřejných služeb poskytovaných ve městě, ať už zajišťovaných přímo městem a jeho organizacemi, nebo dalšími subjekty. Prioritní osa řeší také kvalitní správu města a rozvoj ekonomického potenciálu města.

Obecně lze konstatovat, že sportovní, kulturní a společenské aktivity, i vybavenost pro jejich provozování, jsou v Rokytnici, ve srovnání s jinými městy obdobné velikosti, na dobré úrovni. Nachází se zde několik významných a dobře fungujících kulturních zařízení (zejména muzea, kulturní dům apod.). Přesto i v oblasti kulturní vybavenosti má některé dílčí deficity.

Stejně tak infrastruktura pro sportovní aktivity a volný čas je v Rokytnici na vysoké úrovni, jak co se týká zázemí pro sport a volný čas (včetně sportovišť nadmístního významu jako je koupaliště, sportovní hala či ski areál), tak co do existence sportovních a jiných klubů a spolků ve městě. Dílčí nedostatky lze spatřovat obdobně jako u kulturní infrastruktury v potřebě rekonstrukce či doplnění vybavenosti (zejména řešení problémů s koupalištěm, nedostatečné zázemí pro fotbalový klub ad.).

Jednou ze základních rolí města je také poskytování veřejných služeb pro své obyvatele. Rokytnice v Orl. h., jakožto obec s pověřeným obecním úřadem, je centrem a spádovou oblastí pro okolní obce, které by mělo disponovat přinejmenším základní nabídkou veřejných služeb, jako je vzdělávání či sociální a zdravotní služby, a jim příslušnou infrastrukturou.

V analytické části zjištěné postupné stárnutí obyvatel města by se mělo odrazit v úvahách města o udržení, doplnění či rozšíření služeb zejména pro seniory. S ohledem na existující kapacitu pobytových zařízení sociálních služeb (Domov na Stříbrném vrchu), stejně jako jejich provozování krajem, je třeba se soustředit zejména na poskytování terénních sociálních služeb pro seniory. Ti by však zároveň neměli být jedinou cílovou skupinou rozvoje sociálních služeb ve městě.

Z hlediska budoucnosti města je jednoznačnou prioritou přítomnost škol. Rokytnice v Orl. h. je dostatečně vybavena školskou infrastrukturou, kdy kromě mateřské a základní školy s oběma stupni, disponuje také jednou třídou pro děti s hendikepem. Obyvatelé města jsou dle výsledků šetření s kvalitou školství ve městě spokojeni. Některé nedostatky a výzvy však město čekají i v oblasti školství – ať již je to potřeba pokračování inkluze či investice do školské infrastruktury.

V oblasti podnikání a zaměstnanosti má Rokytnice v Orl. h. poměrně dobré postavení dané tradicí průmyslové výroby v regionu i současností se silným zaměstnavatelem a blízkou podnikatelkou zónou Kvasiny. Přesto zejména ze sociologického šetření vyplynuly obavy a preference místních obyvatel v oblasti ekonomiky a pracovních příležitostí. Stejně tak i podnikatelé v sociologickém šetření uváděli inspirační vstupy pro angažovanost města v podpoře podnikání a snahy o lokalizaci investic ve městě. Ty by mohly vést k postupnému snižování deficitu města v oblasti denní vyjížďky za prací.

Značný potenciál skýtá i rozvoj cestovního ruchu vážící na lokalizaci atraktivit jak přímo ve městě (ski areál, městská památková zóna ad.), tak zejména v jeho okolí. Rokytnice v Orl. h. může být nadále díky své poloze využívána jako výchozí bod pro výlety do okolních destinací nadregionálního významu (Orlické hory, lyžařská centra, vojenské pevnosti a tvrze apod.). V tomto ohledu je však třeba podpořit i rozvoj zázemí ve městě, jež turisté vyžadují (kvalitní a kapacitní ubytování, stravování apod.).



Tab. 6: SWOT analýza relevantní pro prioritní osu 2 (klíčová zjištění)

Silné stránky	Slabé stránky
– Status obce s pověřeným OÚ	– Periferní poloha v rámci ČR i kraje
– Významné centrum Orlických hor	– Negativní saldo dojíždky a vyjíždky za prací
– Dobré zajištění základních zdravotnických služeb	– Výrazně negativní saldo vyjíždky a dojíždky do škol
– Tradice průmyslové výroby	– Nepřítomnost středního vzdělávání
– Přítomnost silného zaměstnavatele	– Podmínky nevhodné k zemědělství
– Dobré podmínky pro rozvoj CR	
– Prakticky nulová nezaměstnanost	
– Spolková činnost a spolupráce s městem	
– Sociální služby na vysoké úrovni	
– Tradice kulturní činnosti a akcí	
– Přítomnost ZŠ pro žáky se speciálními potřebami	
– Kvalitní ZŠ s oběma stupni	
– MŠ s dostatečnou kapacitou	
– Kvalitní zázemí pro sport a pohybové aktivity, vč. objektů nadmístního významu (hala, koupaliště, ski areál)	
– Nadprůměrné příjmy obce na obyvatele	
– Zkušenost s dotačními projekty, využívání dotací	
– Dobré hospodaření města	
– Stabilní fungování správy města	
– Nízká úroveň kriminality	
– Členství v regionálních a dalších organizacích, vybudované mezinárodní vazby	
– Přítomnost městské památkové zóny	
Příležitost	Hrozby
– Blízkost hranic	– Spíše nevýhodná poloha pro podnikání a lokalizaci investic
– Blízkost města Rychnov nad Kněžnou s rozvinutou občanskou vybaveností	– Blízkost zóny v Kvasinách a navazujících průmyslových zón jako hrozba pro místní podnikatele (růst mezd, nedostatek pracovní síly)
– Ekonomicky stabilní prostředí Královéhradeckého kraje	– Pokračování makrotrendu stárnutí populace a neřešení této hrozby (změna nároků na veřejné služby a infrastrukturu)
– Využití příležitostí v oblasti CR	– Změny vytížení kapacit ve školství v návaznosti na demografické trendy
– Blízkost automobilky v Kvasinách a navazujících průmyslových zón	– Stárnutí populace a nárůst (i změna struktury) potřeb v oblasti sociálních služeb
– Dotační příležitosti v oblasti školství	
– Pozitivní dopad nového rozpočtového určení daní (RUD)	



4.5.2 Popis prioritní osy 2 - Život ve městě

Dosažení potřebné úrovně sociokulturního života ve městě, stejně jako dostupnosti veřejných služeb, má na jeho budoucnost zásadní vliv. Vedle hospodářských charakteristik a existence nabídky práce, jsou právě dostupnost základních veřejných služeb a kvalita kulturního, sportovního a volnočasového vyžití klíčovými faktory, které ovlivňují atraktivitu města pro obyvatele a rozhodují o vývoji jejich počtu a tím také o rozvojovém potenciálu města.

V oblasti kultury, volnočasových aktivit a sportu má Rokytnice v Orl. h. relativně dobrou výchozí pozici. Přesto se samospráva musí angažovat v podpoře neziskových aktivit tohoto charakteru, aby si město udrželo kvalitu a rozsah, což vychází jak z prováděných analýz, tak zejména šetření mezi obyvateli města. Vedle náročnějších aktivit a investic do kulturní a volnočasové infrastruktury je neméně významnou i propagace kulturních aktivit a atraktivit ve městě, stejně jako podpora spolků a sdružení, bez nichž by nebyla existující vybavenost pro život města zdaleka tak významná a využitelná.

Obdobně se v rámci prioritní osy město zaměří na udržení a další zkvalitnění organizace sportovních aktivit a k tomu potřebné infrastruktury. V této oblasti se potřeby města soustředí především na nezbytné úpravy hlavní infrastruktury, jako je zázemí fotbalového stadionu či koupaliště. Neméně významné pro udržení tradice kultury a sportu dostupného všem skupinám obyvatel je kromě infrastruktury i personální a organizační zajištění. V tomto ohledu sehrávají významnou roli zejména dobrovolníci z řad místních obyvatel, kteří především v mládežnických kategoriích vykonávají role trenérů, vedoucích apod. V tomto ohledu by mělo město jasně demonstrovat vnímání významu tohoto dobrovolnictví, nadále ho propagovat, podporovat či oceňovat. Realizace uvedených opatření v oblasti kultury, sportu a volného času má zásadní význam pro rozvoj komunitního způsobu života města, pocitu sounáležitosti s městem a v dlouhodobém horizontu pomáhá rozvíjet zejména u mladé generace pocit odpovědnosti za město, jeho vybavení a za dění v něm.

Kromě volnočasových aktivit a zázemí pro ně musí lidé najít ve městě také veřejné služby odpovídající jeho velikosti. V tomto ohledu má město zůstat aktivní v zajišťování kvality a rozsahu sociálních služeb, ať již přímo jím zřizovaných nebo v roli mediátora a motivátora těch služeb, které zajišťují jiné subjekty, především kraj. Obdobně zdravotnické služby nedokáže město ovlivnit jako investor (ve smyslu přímé realizace). Ale může úspěšně fungovat jako motivátor. Tj. pro jiné subjekty, které tyto služby zajišťují, připravovat podmínky, za nichž jsou motivovány vykonávat svoji činnost právě v Rokytnici v Orl. h. Zkušenosti z jiných lokalit jasně ukazují, že právě ztráta (byť částečná) zdravotnických služeb je velmi citlivě vnímána ze strany obyvatel.

Tato prioritní osa cílí kromě služeb zajišťovaných veřejným sektorem také přímo na správu města v širším smyslu. Tedy jak na zajištění kvalitní a otevřené samosprávy a v přenesené působnosti i státní správy na místní úrovni, tak například i zajištění bezpečnosti města a jeho spádového okolí.

Zároveň prioritní osa řeší podporu hospodářského rozvoje a ekonomických aktivit na území města. Jak se ukázalo, právě podnikání ve městě a s tím související zaměstnanost zůstávají i přes aktuálně historicky nejlepší období co do ekonomické situace v regionu, a nejnižší nezaměstnanosti, výrazným tématem pro obyvatele. Město má v oblasti podnikání poměrně omezené možnosti, přesto jeho aktivita na tomto poli může být významným přínosem jak pro podnikatele, tak pro místní obyvatele jako zaměstnance podniků. V této oblasti bude město sehrávat roli motivátora a mediátora. Bude komunikovat s podnikateli, ověřovat a pomáhat řešit jejich potřeby, bude se snažit sladit své zájmy se zájmy ekonomických subjektů. Jakkoli není aktuálně nezbytná zvýšená aktivita města na poli zaměstnanosti a zprostředkovávání informací a kontaktů v oblasti zaměstnávání pro své obyvatele, je nezbytné udržet a dále zdokonalovat i tyto aktivity a vazby pro období předpokládaných budoucích zhoršení na trhu práce.



V Rokytnici v Orl. h. také existuje značný potenciál dalšího rozvoje cestovního ruchu, na jehož rozvoji se město bude podílet ať již formou propagace města a jeho okolí jako významné turistické destinace, tak i v roli motivátora bude podporovat vytváření potřebných kapacit cestovního ruchu zajišťovaných soukromým sektorem.

4.5.3 Strategický cíl prioritní osy Život ve městě

Cíl se zaměřuje na rozvoj veřejných služeb, kulturního a společenského života, sportu a volnočasových aktivit, které umožní aktivní a spokojený život obyvatel Rokytnice v Orl. h. Dále řeší správu města a otázky hospodářských aktivit, které jsou nezbytnou podmínkou pro spokojený a kvalitní život ve městě a předpokladem jeho atraktivity.

Strategický cíl PO 2:

Atraktivní město nabízející podmínky pro kvalitní a všestranný život

4.5.4 Oblasti a specifické cíle prioritní osy Život ve městě

Oblasti a jejich specifické cíle jsou stanoveny podle tematických potřeb vztahujících se ke kvalitě zázemí a realizaci aktivit směřujících k všestrannému a spokojenému životu v Rokytnici O.h. Prioritní osa 2 řeší celkem čtyři oblasti, jejichž zaměření směřuje k dosahování jejího strategického cíle.

4.5.4.1 Oblast 2.1 – Kultura, sport a volný čas

Specifický cíl 2.1 – Zachování a další rozvoj společenského života města

K dosahování specifického cíle jsou navržena tato opatření a aktivity v jejich rámci:

Opatření 2.1.1 – Sportovní aktivity

- Údržba, rekonstrukce a modernizace existujícího zázemí pro sport
- Podpora činnosti sportovních klubů ve městě a propagace jejich činnosti
- Podpora dobrovolnictví v oblasti sportovních a volnočasových aktivit

Role města: realizační, motivační

Opatření 2.1.2 – Kulturní a volnočasové aktivity

- Rekonstrukce a modernizace existujících zařízení pro kulturní a společenské aktivity ve městě
- Podpora činnosti NNO v oblasti volnočasových aktivit
- Podpora a propagace významných kulturních a společenských akcí ve městě a ožívání kulturní nabídky pro různé cílové skupiny

Role města: realizační, motivační

**Předpokládané přínosy realizace specifického cíle a jeho aktivit:**

Výstupy
<ul style="list-style-type: none"> Kvalitní a pestré zázemí pro volnočasové, sportovní a kulturní aktivity ve městě Údržba a rozvoj činnosti organizací v oblasti kultury, sportu a volného času
Výsledky
<ul style="list-style-type: none"> Posílení kulturního a společenského života města Udržení rozmanitosti spolků a posílení spolkové činnosti ve městě Udržení či zvýšení nabídky volnočasových a sportovních aktivit Zajištění podmínek pro vhodné trávení volného času především mládeže
Dopady
<ul style="list-style-type: none"> Posílení komunitního způsobu života a pocitu sounáležitosti mezi obyvateli Snížení vyjíždky za volnočasovými a kulturními aktivitami do okolních obcí a měst Snížení rizika sociálně patologických jevů

4.5.4.2 Oblast 2.2 – Veřejné služby**Specifický cíl 2.2 – Zajištění odpovídající nabídky a kvality veřejných služeb pro obyvatele města**

K dosahování specifického cíle jsou navržena tato opatření a aktivity v jejich rámci:

Opatření 2.2.1 – Zdravotní a sociální služby

- Udržení a rozšíření kvality pečovatelské služby ve městě
- Udržení rozsahu a kvality sociálních služeb zajišťovaných jinými subjekty (kraj ad.)
- Vytvoření nástrojů a mechanismů práce s dobrovolníky a využití potenciálu dobrovolnictví v oblasti sociálních služeb
- Přizpůsobování typu a rozsahu sociálních služeb demografickému vývoji ve městě
- Vytváření podmínek pro udržení rozsahu zdravotnických služeb na území města

Role města: realizační, motivační

Opatření 2.2.2 – Školství

- Udržení kvality a rozsahu vzdělávacích institucí ve městě
- Přizpůsobování školských kapacit ve městě demografickému vývoji
- Realizace opatření v oblasti inkluzivního vzdělávání – zapojování znevýhodněných dětí do kvalitní školní výuky

Role města: realizační, motivační

Předpokládané přínosy realizace specifického cíle a jeho aktivit:

Výstupy
<ul style="list-style-type: none"> Modernizované a aktuálním potřebám přizpůsobené vybavení a infrastruktura veřejných služeb (vzdělávání, zdravotnictví a sociální služby)
Výsledky
<ul style="list-style-type: none"> Kvalitnější a dostupnější sociální a zdravotní služby Udržení či další zlepšení úrovně kvality školství ve městě
Dopady
<ul style="list-style-type: none"> Snížení vyjíždky obyvatel města za veřejnými službami Zvýšení kvality života cílových skupin obyvatelstva



4.5.4.3 Oblast 2.3 – Správa města

Specifický cíl 2.3 – Efektivní, kvalitně spravované a aktivní město

K dosahování specifického cíle jsou navržena tato opatření a aktivity v jejich rámci:

Opatření 2.3.1 - Širší územní vztahy města

- Revize členství města v uskupeních a realizovaných partnerstvích
- Posilování efektivních partnerství s obcemi v ČR i v zahraničí a realizace společných projektů tam, kde je to vhodné a efektivní

Role města: realizační

Opatření 2.3.2 – Kvalitní a otevřená správa města

- Posílení role strategického řízení a plánování při provádění samosprávy města a nastavení vazeb strategického plánu na další rozvojové a prováděcí dokumenty města (roční rozpočty, plán investic ad.)
- Zapojení klíčových aktérů (podnikatelé, NNO a další) do implementace a plnění strategického plánu města
- Nastavení či zkvalitnění kanálů a platforem pro pravidelné informování široké veřejnosti a klíčových aktérů o záměrech města a dění ve městě
- Udržení a další zlepšení zázemí složek IZS

Role města: realizační, motivační

Předpokládané přínosy realizace specifického cíle a jeho aktivit:

Výstupy
• Vytvoření účinného mechanismu strategického řízení rozvoje města
• Nastavení vztahů mezi jednotlivými politikami města (rozvojovou, investiční, rozpočtovou)
• Nastavení mechanismů pro reálnou účast veřejnosti na správě města
• Zlepšení informovanosti navenek (k občanům i klíčovým aktérům)
• Efektivní zapojování města do kooperačních struktur v širším území (vč. mezinárodních)
• Zlepšené zázemí pro výkon činností složek IZS
Výsledky
• Zlepšení koncepčního přístupu k řízení města
• Přiblížení správy občanům a jejich zapojení do věcí veřejných
• Spolupráce s obcemi v regionu a zvýšení potenciálu pro společný rozvoj
• Přenos dobrých praxí, realizace konkrétních společných/partnerských řešení
• Zvýšení efektivity činnosti složek IZS
Dopady
• Kvalitní a efektivní správa města a řízení jeho rozvoje
• Bezpečnější město
• Udržitelný rozvoj municipality
• Participativní a dlouhodobě udržitelný rozvoj a řízení města municipality



4.5.4.4 Oblast 2.4 – Podnikání a cestovní ruch

Specifický cíl 2.4 – Využití ekonomického potenciálu města

K dosahování specifického cíle jsou navržena tato opatření a aktivity v jejich rámci:

Opatření 2.4.1 – Podnikatelské prostředí

- Nastavení platformy pro kvalitní komunikaci města s místními podnikateli, sladění zájmů veřejného a soukromého sektoru
- Aktivní propagace možností podnikání ve městě (město jako místo k podnikání)
- Nastavení komunikace a systému zprostředkování informací o možnostech pracovního uplatnění pro obyvatele města a pro místní zaměstnavatele (možnosti rekvalifikací, projekty Úřadu práce apod.)

Role města: realizační

Opatření 2.4.2 – Využití potenciálu cestovního ruchu

- Revitalizace objektů přírodního a kulturního dědictví na území města (či jeho okolí) směřující k jejich vyššímu zapojení v odvětví cestovního ruchu
- Propagace místních turistických atraktivit a města jako turistické destinace
- Zlepšení zázemí pro poskytování služeb v CR

Role města: realizační, motivační

Předpokládané přínosy realizace specifického cíle a jeho aktivit:

Výstupy
<ul style="list-style-type: none"> • Nastaven systém informovanosti subjektů na straně nabídky i poptávky trhu práce • Zlepšená propagace v oblasti cestovního ruchu • Zlepšení stavu atraktivit cestovního ruchu • Zvýšení počtu stravovacích a ubytovacích zařízení
Výsledky
<ul style="list-style-type: none"> • Zatraktivnění města pro podnikatele • Zlepšená image města jako podnikatelské destinace • Zvýšení podílu obyvatel města na zaměstnanosti v místních podnicích • Rozšíření služeb cestovního ruchu • Celkové rozvoj odvětví cestovního ruchu
Dopady
<ul style="list-style-type: none"> • Lokalizace podnikatelských záměrů ve městě a tvorba pracovních míst • Zlepšení migračního salda a z toho vyplývající pozitivní trendy v demografii města • Zlepšení salda dojížděky a vyjížděky za prací • Zvýšení počtu návštěvníků města • Zvýšení zaměstnanosti v cestovním ruchu



Tab. 7: Přehledová tabulka PO 2

Prioritní osa 2 (PO 2) – Život ve městě			
Strategický cíl PO 2 – Atraktivní město nabízející podmínky pro kvalitní a všestranný život			
Oblast a její specifický cíl	Opatření	Typy aktivit	Role města
2.1 Kultura, sport a volný čas <i>Specifický cíl 3.1:</i> <i>Zachování a další rozvoj společenského života města</i>	2.1.1 Sportovní aktivity	<ul style="list-style-type: none"> – Údržba, rekonstrukce a modernizace existujícího zázemí pro sport – Podpora činnosti sportovních klubů ve městě a propagace jejich činnosti – Podpora dobrovolnictví v oblasti sportovních a volnočasových aktivit 	Realizační, motivační
	2.1.2 Kulturní a volnočasové aktivity	<ul style="list-style-type: none"> – Rekonstrukce a modernizace existujících zařízení pro kulturní a společenské aktivity ve městě – Podpora činnosti NNO v oblasti volnočasových aktivit – Podpora a propagace významných kulturních a společenských akcí ve městě a ožiování kulturní nabídky pro různé cílové skupiny 	Realizační, motivační
2.2 Veřejné služby <i>Specifický cíl 2.2:</i> <i>Zajištění odpovídající nabídky a kvality veřejných služeb pro obyvatele města</i>	2.2.1 Zdravotní a sociální služby	<ul style="list-style-type: none"> – Udržení a rozšíření kvality pečovatelské služby ve městě – Udržení rozsahu a kvality sociálních služeb zajišťovaných jinými subjekty (kraj ad.) – Vytvoření nástrojů a mechanismů práce s dobrovolníky a využití potenciálu dobrovolnictví v oblasti sociálních služeb – Přizpůsobování typu a rozsahu sociálních služeb demografickému vývoji ve městě – Vytváření podmínek pro udržení rozsahu zdravotnických služeb na území města 	Realizační, motivační
	2.2.2 Školství	<ul style="list-style-type: none"> – Udržení kvality a rozsahu vzdělávacích institucí ve městě – Přizpůsobování školských kapacit ve městě demografickému vývoji – Realizace opatření v oblasti inkluzivního vzdělávání – zapojování znevýhodněných dětí do kvalitní školní výuky 	Realizační, motivační
2.3 Správa města <i>Specifický cíl 2.3:</i> <i>Efektivní, kvalitně spravované a aktivní město</i>	2.3.1 Širší územní vztahy města	<ul style="list-style-type: none"> – Revize členství města v uskupeních a realizovaných partnerstvích – Posilování efektivních partnerství s obcemi v ČR i v zahraničí a realizace společných projektů tam, kde je to vhodné a efektivní 	Realizační



	2.3.2 Kvalitní a otevřená správa města	<ul style="list-style-type: none"> – Posílení role strategického řízení a plánování při provádění samosprávy města a nastavení vazeb strategického plánu na další rozvojové a prováděcí dokumenty města (roční rozpočty, plán investic ad.) – Zapojení klíčových aktérů (podnikatelé, NNO a další) do implementace a plnění strategického plánu města – Nastavení či zkvalitnění kanálů a platforem pro pravidelné informování široké veřejnosti a klíčových aktérů o záměrech města a dění ve městě – Udržení a další zlepšení zázemí složek IZS 	Realizační, motivační
2.4 Podnikání a cestovní ruch Specifický cíl 2.4: Využití ekonomického potenciálu města	2.4.1 Podnikatelské prostředí	<ul style="list-style-type: none"> – Nastavení platform pro kvalitní komunikaci města s místními podnikateli, sladění zájmů veřejného a soukromého sektoru – Aktivní propagace možností podnikání ve městě (město jako místo k podnikání) – Nastavení komunikace a systému zprostředkování informací o možnostech pracovního uplatnění pro obyvatele města a pro místní zaměstnavatele (možnosti rekvalifikací, projekty Úřadu práce apod.) 	Realizační
	2.4.2 Využití potenciálu cestovního ruchu	<ul style="list-style-type: none"> – Revitalizace objektů přírodního a kulturního dědictví na území města (či jeho okolí) směřující k jejich vyššímu zapojení v odvětví cestovního ruchu – Propagace místních turistických atraktivit a města jako turistické destinace – Zlepšení zázemí pro poskytování služeb v CR 	Realizační, motivační



5 Implementace strategického plánu

Implementační část Strategického plánu města Rokytnice v Orlických horách obsahuje základní popis postupů, které umožní efektivně realizovat priority a opatření uvedené ve strategické části Plánu. Proces implementace má dvě navzájem se prolínající roviny.

První se týká práce se strategickým plánem jako klíčovým, zastřešujícím, koncepčním dokumentem rozvoje města - jeho aktualizace, monitoring, evaluace apod.

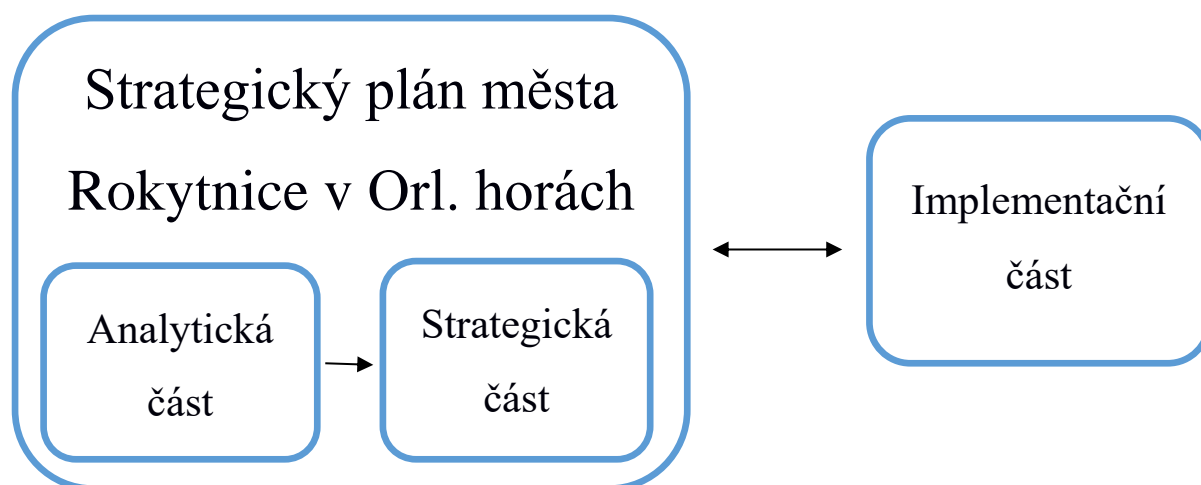
Druhá část se již týká jednotlivých projektů, jejichž prostřednictvím bude docházet k naplňování strategického plánu, jež ve svém souhrnu představují tzv. Akční plán.

Popsány jsou i role jednotlivých aktérů, jak městského úřadu a města a jím zřizovaných, případně zakládaných organizací, tak místních aktérů, kteří na život i rozvoj města mají zásadní vliv.

5.1 Proces implementace strategického plánu

Strategický plán je dokumentem, jenž objektivně a reálně popisuje prostředí města a v návaznosti na to identifikuje oblasti, jejichž naplnění směřuje k jeho efektivnímu rozvoji. K vlastnímu naplnění strategického plánu a jeho cílů je pak zásadní především realizace projektů obsažených v akčním plánu, které vychází z analytické a zejména strategické části SP a představují již hmatatelnou část naplnění strategické koncepce.

Obrázek 3: Schéma procesu implementace strategického plánu



Aby byl připravený strategický plán relevantním dokumentem, aby zůstal použitelným základním podkladem a rámcem myšlenek a jednání o dalším rozvoji města, musí se po svém schválení zastupitelstvem města stát integrální součástí agendy městského úřadu a dokumentem, s nímž je aktivně pracováno, nikoli materiálem, jež skončí v zásuvkách pracovních stolů. Při tom dochází běžně k mnoha konkrétním úkonům a činnostem, s konkrétními garanty a zapojenými subjekty.



5.1.1 Klíčové okruhy činností při implementaci strategického plánu

Aktualizace strategického plánu

Důležitým požadavkem na strategický plán je, aby probíhaly jeho pravidelné aktualizace, jež budou reagovat na změny, ke kterým v území dochází, ať již endogenní (vnitřní) či exogenní (vnější). Aktualizace strategického plánu by měla probíhat v pravidelných, cca pětiletých cyklech a v případě (zásadně) nezměněných podmínek, za nichž je realizován, může mít spíše charakter ověření platnosti nastavení či jeho mírné úpravy, reagující na plynulý vývoj prostředí.

V případě, že dojde k zásadní proměně vnitřního nebo vnějšího prostředí nebo jeho části, je vhodné provést aktualizaci plánu i mimo tento pravidelný interval. Takovou vnější změnou byla např. ekonomická krize nastupující v roce 2009, která během krátkého času podstatně změnila podmínky pro rozvoj municipalit a jejich prostředí. Vnitřní změnu by mohla přinést zásadní proměna preference rozvoje města Rokytnice v Orl. h., jež by byla alespoň zčásti opřena o potřebu reakce na jiné, zpravidla externí vlivy. Zásadní změna preferencí rozvoje způsobená výhradně změnou politické reprezentace města a jejich představ o budoucím rozvoji není zpravidla dostatečným argumentem pro zásadní úpravy strategického plánu, jehož hlavním přínosem je právě dlouhodobost, koncepčnost rozvoje a schopnost překonávat volební cykly.

Oproti těmto veskrze dynamickým příčinám potřeby aktualizace strategického plánu, je významným důvodem i postupné naplňování jeho jednotlivých cílů a priorit. V rámci procesu monitoringu a evaluace popsaného níže dochází k ověřování postupného plnění strategického plánu a potřeby přijímat nové výzvy a rozvojové cíle. S tím souvisí z podstaty věci potřeba aktualizovat strategický plán.

Implementace strategického plánu musí obsahovat procesy, jak ověřovat jeho plnění i aktuálnost.

Monitoring strategického plánu

Monitoring bude probíhat prostřednictvím sledování naplňování jednotlivých částí strategie, tzn. prioritních os a opatření (včetně jejich cílů) a aktivit, které jsou poté v akčním plánu tvořeny jednotlivými již konkrétními projekty.

Na nejnižší úrovni bude tedy monitorován zejména průběh realizace projektů obsažených v akčním plánu. Za monitoring odpovídá předem zvolený garant strategického plánu, který spolupracuje s příslušnými odbory/odděleními MěÚ a dalšími dotčenými organizacemi. Z monitoringu je v pravidelných intervalech (zpravidla ročních) vypracována monitorovací zpráva, jež je předmětem projednání zastupitelstvem města.

Provázání strategického plánu s investiční a rozpočtovou politikou města

Rozvoj města, popsaný, resp. rámovaný strategickým plánem, je vždy v konečném důsledku realizován konkrétními kroky, investičními i neinvestičními záměry a aktivitami, pro něž je třeba zajistit financování. Město a jím zakládané a zřizované organizace hrají klíčovou roli v naplňování strategického plánu.

Další významnou aktivitou implementace strategického plánu je tak zajištění provázanosti jeho cílů a obsahu na rozpočtovou a investiční politiku města. Musí existovat vazba mezi opatřeními a aktivitami obsaženými ve strategickém plánu a jejich konkrétní realizací pomocí projektů akčního plánu, s plánováním výdajů města a jeho organizací v krátkodobém horizontu (každoročně sestavovaný rozpočet), stejně jako v horizontu středně až dlouhodobém (rozpočtový výhled, případně jiné podklady investiční a rozpočtové politiky města).



5.1.2 Zajištění činností při implementaci strategického plánu

Pro implementaci strategického plánu je vhodné vytvořit platformu zahrnující širší spektrum aktérů - **řídící skupinu pro strategický plán**. Její ustavení je projevem nejen významu strategického plánu pro fungování a rozvoj města, ale také nástrojem, jak do jeho naplňování zapojit klíčové aktéry, bez jejichž aktivní činnosti by byl Plán jen obtížně realizovatelný.

Její úlohou je v pravidelných intervalech projednávat implementaci strategického plánu a akčního plánu, navrhovat opatření pro zefektivnění jejich naplňování, přicházet s návrhy na případnou úpravu strategického plánu či doplnění akčního plánu apod.

Mělo by se jednat o akční těleso s pracovními úkoly a s omezeným počtem členů. Její součástí by kromě garanta strategického plánu (starosta města nebo jím pověřená osoba) měli být další zástupci vedení města a úřadu, vedoucí klíčových odborů města podílejících se na implementaci strategického plánu, podle potřeby pak případně zástupci městských organizací a místních aktérů (NNO, podnikatelé apod.).

Garant strategického plánu sehrává hlavní roli při jeho aktualizaci a naplňování. Při implementaci zajišťuje zejména tyto konkrétní činnosti:

- řízení procesu aktualizace strategického plánu,
- monitoring strategického plánu
- příprava podkladů týkajících se strategického plánu pro vedení města a zastupitelstvo,
- zajištění návazností strategického plánu na investiční a rozpočtovou politiku města,
- přípravu podkladů pro jednání řídící skupiny strategického plánu a její řízení,
- zajišťování motivační role města, ve spolupráci s věcně příslušnými odbory,
- propagace a komunikace strategického plánu (a jeho plnění) navenek vůči obyvatelům města, místním aktérům, případně dalším institucím veřejné správy.

5.2 Akční plán

Důležitým dokumentem navazujícím na implementační část strategického plánu je tzv. akční plán. Ten je tvořen jednotlivými projekty města, směřujícími k jeho rozvoji, a představuje tak operativní nástroj realizace strategického plánu. Vedle akčního plánu obvykle existuje databáze („zásobník“) dalších projektů, které nejsou z různých důvodů zatím zařazeny do akčního plánu (např. z důvodu nedostatku finančních prostředků, prozatím nízké míry aktuálnosti či potřebnosti, neexistence dotačního nástroje apod.) s tím, že v případě změny situace, například vypsání dotačního titulu či zvýšené aktuálnosti řešit předmět projektu s ohledem na plnění nových povinností z legislativy, mohou být v rámci aktualizace přesunuty do akčního plánu.

Paralelně s tvorbou implementační části strategického plánu byly ze strany města shromažďovány projektové záměry, jež se stanou součástí akčního plánu, případně zásobníku projektů. Jedná se však o permanentní proces. V průběhu dalších let, na který je Strategický plán města Rokytnice v Orl. h. vytvářen, tak budou další záměry shromažďovány, projednávány a zpracovávány podle potřeb území. Jednotlivé projekty jsou pak přímo v akčním plánu popsány v tzv. kartách projektů udávajících jejich základní, předpokládané charakteristiky (rozpočet a možné zdroje financování, předpokládané termíny realizace, uvedení garanta realizace, apod.). Projekty jsou v akčním plánu řazeny dle jednotlivých opatření a je tak zřejmá linka mezi realizací projektu a jeho příspěvkem k plnění cílů prioritní osy, resp. k dosahování očekávaných výstupů a výsledků.



K navrhování dalších projektů bude docházet v rámci běžných činností města a jeho úřadu, jako jsou zasedání zastupitelstva města a jeho orgánů, výkon práce odborů MěÚ ad. Dále mohou projektové záměry vznikat například při aktualizaci územního plánu či z iniciativy místních aktérů.

5.2.1 Role jednotlivých aktérů v přípravě a implementaci akčního plánu

Garant akčního plánu

Klíčová je role hlavního garanta akčního plánu, který by měl zajišťovat především níže uvedené konkrétní činnosti:

Aktualizace akčního plánu

V rámci aktualizace je třeba, aby byly z akčního plánu vyřazeny ty plánované záměry, které již byly realizovány, stejně jako ty, které nemohou být z objektivních příčin oproti původním předpokladům realizovány, např. z důvodu změny vnějších podmínek, vlastnických vztahů. V takovém případě je třeba návrh na vyřazení řádně zdůvodnit a předat k projednání voleným orgánům města.

Na straně druhé je třeba po předchozím projednání průběžně doplňovat akční plán dle aktuálních potřeb a možností s tím, že zásadní změna (fakticky přijetí nového akčního plánu) proběhne v předem stanovených dvou až tříletých cyklech.

V té souvislosti garant průběžně komunikuje s dalšími klíčovými aktéry rozvoje města tak, aby aktualizovaný akční plán, resp. jeho návrh předkládaný k projednání vedením města, zahrnul pokud možno všechny projektové záměry relevantní z pohledu rozvoje města. To představuje komunikaci uvnitř úřadu s ostatními dotčenými odbory garantujícími jednotlivé složky socioekonomického života města, dále komunikaci s organizacemi města zajišťujícími veřejné služby (vč. organizací založených městem) a konečně s místními aktéry reprezentovanými neziskovými organizacemi, podnikatelskými subjekty a dalšími.

Komunikace akčního plánu

Nedílnou součástí úspěšné realizace jak strategického, tak akčního plánu je jejich správná prezentace a komunikace navenek. Veřejnost a zejména klíčoví aktéři života města, by měli být informováni o směrech, kterými se město hodlá ve střednědobém horizontu ubírat (cíle strategického plánu), stejně jako o konkrétních záměrech, jež k tomu mají v krátkodobém horizontu přispívat (akční plán). Garant by měl těmto aktérům poskytovat průběžnou základní informaci prostřednictvím vhodně volených komunikačních kanálů.

Příprava podkladů pro projednání akčního plánu vedením města

Akční plán a jeho aktualizace by měly být schvalovány nejvyššími orgány města. Vedle toho by měly tyto orgány být v pravidelných (obvykle přinejmenším půlročních) intervalech informovány o stavu plnění akčního plánu.

Garant připravující podklady pro tato jednání by měl orgánům města:

- poskytnout informace o pokroku v plnění akčního plánu jako celku i pokroku v realizaci projektů v něm obsažených
- poskytnout informaci o výstupech a výsledcích realizovaných projektů a jejich příspěvku k dosahování cílů strategického plánu
- poskytnout zdůvodnění pro návrh na vyřazení některých záměrů z akčního plánu
- předložit návrh na zařazení nových záměrů, jejich iniciátora a hlavní parametry, vč. vazby na strategický plán a jeho cíle a na dopad do rozpočtu města



- navrhovat prioritizaci záměrů akčního plánu a její zdůvodnění (s ohledem na připravenost záměrů, možnost zajištění externích zdrojů na financování, nezbytnost realizace s ohledem na legislativu apod.)

Další aktéři přípravy a realizace akčního plánu

Vedle garanta se na přípravě a realizaci akčního plánu musí aktivně podílet další významní aktéři života města. Ti jsou často iniciátory a realizátory jednotlivých záměrů a svým způsobem tak i nezanedbatelnými nositeli celého rozvoje města. Z pohledu jejich řízení městem je lze rozdělit do dvou skupin.

Aktéři, na jejichž činnost má město bezprostřední vliv, resp. jež jsou městem přímo řízeni

V tomto případě existují poměrně silné řídicí nástroje, jak činnost těchto subjektů v případě potřeby usměrňovat tak, aby přispívaly k plnění cílů strategického plánu, resp. realizovaly projekty akčního plánu.

Tito aktéři pak:

- realizují jim příslušné projekty akčního plánu,
- k projednání připravují návrhy nových projektů do akčního plánu směřujících k plnění cílů strategického plánu,
- poskytují garantovi strategického/akčního plánu podklady pro souhrnné informace pro vedení města o pokroku v jejich implementaci, o výstupech a výsledcích jim příslušných projektů
- do realizace akčního plánu vstupují i nepřímo - v roli mediátorů či motivátorů v projektech, jež přímo nerealizují, ale kde pomáhají vytvářet podmínky pro úspěšnou realizaci třetími subjekty (NNO, podnikatelé apod.)

Místní aktéři mimo struktury města, jež mají vliv na realizaci strategického a akčního plánu

Tito klíčoví aktéři, přestože sami nejsou přímo řízeni městem ani nejsou navázáni na jeho struktury, přispívají k plnění akčního plánu, resp. k dosahování cílů strategického plánu a k celkovému rozvoji města.

Konkrétně mohou navrhovat projekty pro zařazení do akčního plánu a poskytovat informace o pokroku v jejich dosahování, spolupracovat s městskými organizace na realizaci projektů města apod.





6 Seznamy

6.1 Seznam obrázků

Obrázek 1: Schéma hierarchie rozvoje města Rokytnice v Orl. h. („intervenční logika“)	15
Obrázek 2: Základní struktura návrhové části Strategického plánu	16
Obrázek 3: Schéma procesu implementace strategického plánu	37

6.2 Seznam tabulek

Tab. 1: Celková SWOT analýza	12
Tab. 2: Vybrané strategické dokumenty mající vazbu na Strategický plán města	14
Tab. 3: Koincidenční matice	18
Tab. 4: SWOT analýza relevantní pro prioritní osu 1	20
Tab. 5: Přehledová tabulka PO 1	26
Tab. 6: SWOT analýza relevantní pro prioritní osu 2 (klíčová zjištění)	29
Tab. 7: Přehledová tabulka PO 2	35